

# Realidad socio-económica en América Latina y El Caribe, un avance

Humberto Ortiz Roca\*

## Sumario

En lo que va del presente año, la situación socio-económica de la Región ha estado marcada por las repercusiones de la crisis financiera internacional, combinada con procesos que venían desde antes que ésta se manifestase. El crecimiento económico de la región registrado hasta el 2008 tenía buena parte de su explicación en la apertura de la región al comercio y las finanzas internacionales, sobre todo de los países con mayor nivel de PBI y grado de industrialización de sus economías. La crisis viene impactando principalmente en el comercio exterior, las inversiones, las finanzas fiscales y en las principales variables que tienen que ver con la calidad de vida en la región. Pero todavía no se visualizan todos los efectos de dicha crisis en las economías pues ésta no ha terminado. Por otro lado se han aplicado medidas fiscales anti-crisis cuyos resultados aún no se perciben en toda su magnitud, pero el común denominador es que estos programas no corresponden todavía a la magnitud del impacto y tienen un enfoque prin-

\* Economista peruano, miembro del Equipo de Economía Humana del DEJUSOL, CELAM. hortizr@amauta.rcp.net.pe.



cialmente compensatorio y sectorial. Paralelamente las poblaciones empobrecidas y excluidas han venido respondiendo “desde su tejido social” con diversas iniciativas de economía popular y economía solidaria.

**Palabras clave:** América Latina, economía, pobreza, solidaridad

## Socio-economic reality in Latin America and The Caribbean, a step forward

### Abstract

So far this year, the socioeconomic situation of the Latin American region has been determined by the repercussions of the international financial crisis, combined with the economic trends that began to unfold before the crisis manifested itself. The economic growth of the region, registered until 2008, can be explained in the opening of itself to international commerce and finances. Above all, this economic opening was evidenced by those Latin American countries with a greater level of GDP, as well as a greater degree of industrialization of their economies. The international crisis has primarily impacted sectors such as: external commerce, investments, fiscal finances and those variables which relate to the quality of life in the region. However, all of the consequences of this crisis have not yet been identified in the Latin American countries because it has not come to an end. On the other hand, fiscal anti-crisis measures have been applied but their effects have not yet been perceived, nonetheless the common denominators of these programs do not correspond to the magnitude of the impact of the international crisis, instead they have a compensatory and sectorial emphasis. Simultaneously the impoverished and excluded populations have been responding from their “social tissue” with diverse initiatives of popular and solidarity or supportive economies.

**Key words:** Latin America, economy, poverty and solidarity



## Introducción

**E**n lo que va del presente año, la situación socio-económica de la región ha estado marcada por las repercusiones de la crisis financiera internacional, combinada con procesos que venían desde antes que ésta se manifestase.

El crecimiento económico de la región registrado hasta el 2008 tenía buena parte de su explicación en la apertura de la región al comercio y las finanzas internacionales, sobre todo de los países con mayor nivel de PBI y grado de industrialización de sus economías. La crisis viene impactando principalmente en el comercio exterior, las inversiones, las finanzas fiscales y en las principales variables que tienen que ver con la calidad de vida en la región. Pero todavía no se visualizan todos los efectos de dicha crisis en las economías pues ésta no ha terminado.

Por otro lado se han aplicado medidas fiscales anti-crisis cuyos resultados aún no se perciben en toda su magnitud, pero el común denominador es que estos programas no corresponden todavía a la magnitud del impacto y tienen un enfoque principalmente compensatorio y sectorial.

Paralelamente las poblaciones empobrecidas y excluidas han venido respondiendo “desde su tejido social” con diversas iniciativas de economía popular y economía solidaria que se vienen enfrentando a las situaciones de pobreza y desigualdad que siguen afectando a la gente sencilla, pero son también semillas de esperanza que con ellas no sólo es posible responder a las coyunturas sino generar procesos de desarrollo humano integral y solidario para la región en otra lógica, desde los espacios “micro” y locales.



## Contracción de la economía

Según la CEPAL, después de crecer seis años de manera ininterrumpida, el PIB de América Latina y el Caribe se contraerá en un -1,9% en 2009, de acuerdo con sus estimaciones. Esta caída supone una reducción del PIB por habitante de alrededor del -3,1% y tendrá un impacto negativo sobre el mercado laboral. Se prevé además que, como consecuencia de la disminución de la demanda de trabajo, la tasa de desocupación regional aumente del 7,5% observado en 2008 a alrededor del 9% en 2009.

Como se muestra en el siguiente Cuadro, las proyecciones coinciden en señalar una contracción del PIB a nivel mundial, originada básicamente en la disminución del PIB de las economías industrializadas. Se espera que el PIB de los Estados Unidos se reduzca alrededor del 3% en 2009; esta caída sería mayor en Europa y más acentuada todavía en el Japón. Para el conjunto de países menos industrializados se espera una tasa de variación positiva del PIB, aunque muy inferior a la de los últimos años. La continuidad del crecimiento de este conjunto de países respondería a la evolución esperada de la economía de China, aunque también se anticipa que crezcan otras economías asiáticas y africanas, pero muy por debajo de las tasas de crecimiento recientes.

526

**Cuadro 1.**  
**Tasas de crecimiento mundial, 2008-2010**  
(En porcentajes)

	FMI		Banco Mundial			DAES			
	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010
Mundo (agregación por tasas de cambio)	2,0	-2,6	1,7	1,9	-2,9	2,0	2,1	-2,6	1,6
Mundo (agregación por paridad de poder adquisitivo)	3,1	-1,4	2,5	3,0	-1,7	2,8	3,3	-1,0	2,7
Países desarrollados	0,8	-3,8	0,6	0,7	-4,2	1,3	0,8	-3,9	0,6
Estados Unidos	1,1	-2,6	0,8	1,1	-3,0	1,8	1,1	-3,5	1,0
Zona del euro	0,8	-4,8	0,5	0,6	-4,5	0,5	0,9	-3,5	0,0
Japón	-0,7	-6,0	1,7	-0,7	-6,8	1,0	-0,6	-7,1	1,5
Países emergentes y en desarrollo	6,0	1,5	4,7	5,9	1,2	4,4	5,4	1,7	4,3

FUENTE: Comisión Económica para América Latina y El Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras del Fondo Monetario Internacional (FMI), Banco Mundial y Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DAES).



## La formación bruta de Capital en los países

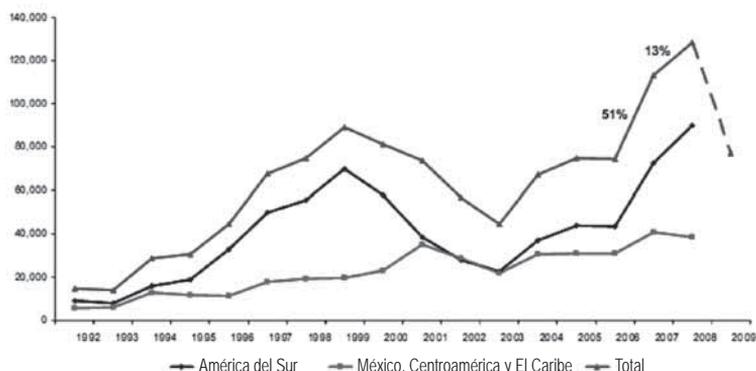
En 2008 la formación bruta de capital fijo regional, expresada como porcentaje del PIB y en dólares constantes, mantuvo su tendencia al alza y aumentó un 21,9% (20,8% en 2007). En Perú, Panamá y el Uruguay el crecimiento de este agregado alcanzó mayor magnitud, superando el 20%, pero en Haití, Nicaragua y la República Bolivariana de Venezuela las tasas de expansión fueron menores. En este último país, y como porcentaje del PIB, la formación bruta de capital fijo disminuyó en 2008.

En términos subregionales, las tasas de expansión más elevadas de la formación bruta de capital fijo se registraron en los países de América del Sur, que en su conjunto anotaron un alza del 13,1% en 2008 (15,8% en 2007). En los países de Centroamérica, pese al sostenido crecimiento de los últimos tres años (8,3%, 12,3% y 17,4% en 2008, 2007 y 2006, respectivamente), la formación bruta de capital fijo, expresada como porcentaje del PIB, se mantuvo en 2008 (17,9%) por debajo de los niveles registrados en 2000 (18,4%), siendo un 1,4% inferior al 19,4% anotado en 1998.

## La Inversión Directa Extranjera

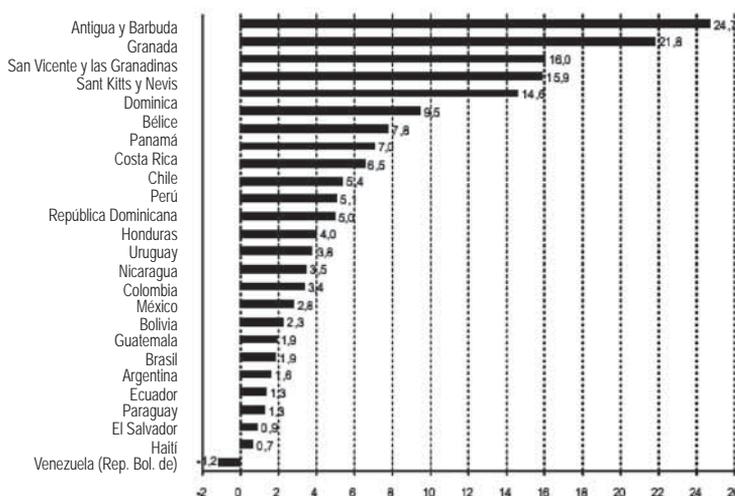
Para 2009 el endurecimiento de las condiciones financieras internacionales viene afectando los flujos de inversión extranjera directa que habían sido una de las principales fuentes de recursos en algunos países en los últimos años. Los flujos de IED fueron especialmente importantes en algunos países del Caribe (ligados a la actividad turística), con niveles de entre el 15% y el 25% del PIB, la República Dominicana, Costa Rica y Panamá, con niveles entre el 6,5% y el 8% del PIB. Chile y el Perú en América del Sur, donde los flujos de IED para 2008 fueron de alrededor del 5% del PIB.

### América Latina y El Caribe: Inversión Extranjera Directa (En millones de dólares)



FUENTE: Comisión Económica para América Latina y El Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

### América Latina y El Caribe: Inversión Extranjera Directa Neta (En porcentajes del PIB)



FUENTE: Comisión Económica para América Latina y El Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales de los respectivos países y Fondo Monetario Internacional.

### Gráfico 1. Endeudamiento Público

Antes de la crisis financiera internacional, excepcionales condiciones de liquidez de los mercados financieros de los últimos años permitieron la disminución del endeudamiento externo de los países,

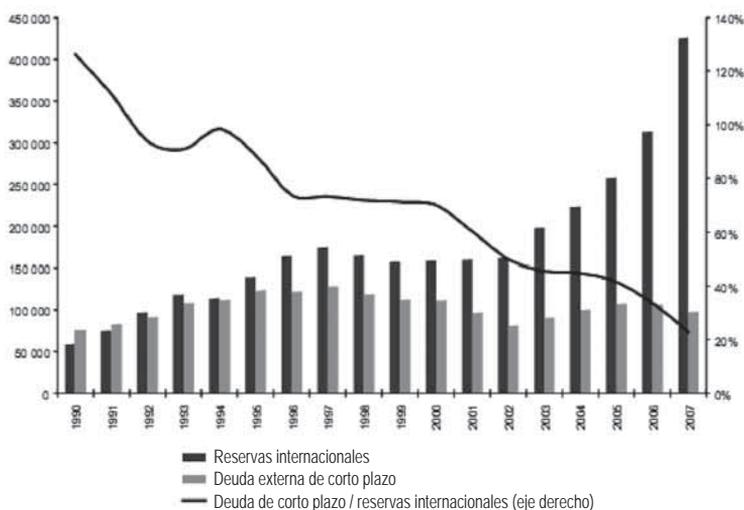


acompañado de procesos de re - pactar la deuda en mejores condiciones de tasas, plazos e incluso en moneda de emisión en algún caso (swaps de monedas). Se incrementaron significativamente los endeudamientos internos de los países por el crecimiento de sus plazas financieras internas, observándose en algunos países más que en otros, una fuerte entrada de capitales en muchos casos para aprovechar un importante diferencial de tasas de interés en el contexto de monedas domésticas que se apreciaban respecto al dólar USA principalmente (especulación financiera de capitales de corto plazo).

Tal entrada de capitales, sumada al excedente de la cuenta corriente en muchos países y el incremento de la inversión extranjera directa, permitieron un significativo aumento de las reservas internacionales que, en promedio, representaban, a mediados de 2008, alrededor del 15% del PIB regional y equivalían a casi 5 veces la deuda de corto plazo de los países de la región.

### América Latina y El Caribe: Deuda externa de corto plazo y reservas internacionales

(En millones de dólares y porcentajes)



FUENTE: Comisión Económica para América Latina y El Caribe (CEPAL), sobre la base del Banco Mundial, Global Development Finance (base de datos en línea).

**Gráfico 2. Evolución de las Reservas Internacionales Netas**



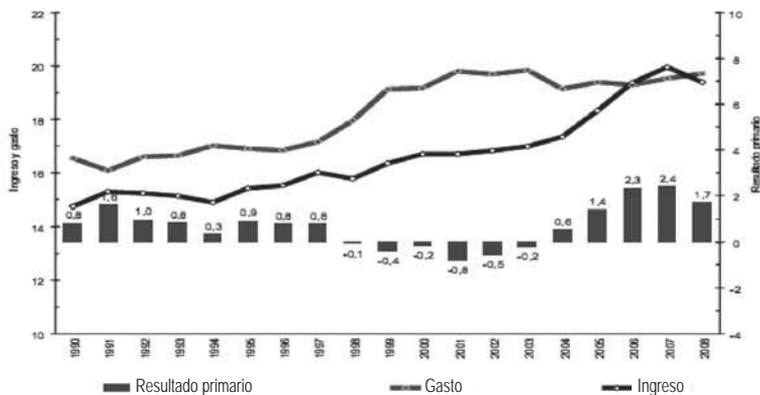
Cuando observamos la evolución de los factores que contribuyeron en el aumento de las reservas internacionales que hemos mencionado anteriormente, podemos notar cómo es creciente la participación de las entradas de capital financiero, sobre todo en relación con las divisas provenientes de los saldos en cuenta corriente, pero que luego presentaron una tendencia marcadamente decreciente. Para la CEPAL esta característica le da alguna dosis de fragilidad al stock de reservas, en especial en algunos países de la región, teniendo en cuenta la volatilidad que caracteriza a este tipo de recursos (capitales especulativos de corto plazo).

El resultado de este conjunto de factores, en términos de las reservas internacionales, ha sido significativo, pues ellas llegaron a su nivel histórico máximo en septiembre de 2008 –alrededor de 500.000 millones de dólares. Desde entonces se inició un descenso muy importante como consecuencia de los factores señalados, y hasta el primer cuatrimestre de 2009 las reservas internacionales de la región se habían reducido aproximadamente un 9%, esto es, 48.000 millones de dólares respecto de ese máximo. En ello incidieron las reducciones registradas en el Brasil, el Ecuador, México, el Perú (que luego incrementó) y Venezuela. También se ha observado una caída importante de reservas internacionales en algunos países del Caribe, como Jamaica.

## La Política Fiscal

Diversos factores ejercieron presión sobre las cuentas públicas y las políticas fiscales de los países de la región en 2008. Por un lado, durante el primer semestre la creciente inflación impulsada por la evolución de los precios de los alimentos y los productos energéticos, puso a prueba las políticas fiscales dirigidas a atenuar los efectos macroeconómicos distributivos del aumento de precios. Durante el segundo semestre y sobre todo a partir de octubre de 2008, la crisis internacional, sus consecuencias sobre el sector financiero y la economía real, y el descenso de los precios de los productos básicos configuran un nuevo escenario para la evolución de las cuentas públicas y nuevos desafíos para las políticas fiscales, cuando la tendencia al déficit reaparece.

## América Latina y El Caribe: Indicadores fiscales del gobierno central (En porcentajes del PIB a precios corrientes)



FUENTE: Comisión Económica para América Latina y El Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales

**Gráfico 3. Medidas contra la Crisis y esfuerzo fiscal**

### Medidas contra la crisis y esfuerzo fiscal

CEPAL hizo una evaluación del costo fiscal de las medidas contra la crisis programadas hasta 2009 en seis de los países de mayor tamaño de la región. Se incluyeron todas las medidas anunciadas que tienen un costo fiscal, por lo que la estimación del costo no se limita a un plan específico de estímulo, sino que también incluye aumentos adicionales de gasto público.

El costo está estimado en anuncios y no en la ejecución misma del gasto, que sólo podrá evaluarse posteriormente, conforme se disponga información acerca del grado de implementación de las medidas anunciadas. Además, la estimación del costo se hizo para 2009, lo que implicó calcular la parte correspondiente a este año en el caso de planes multianuales. Cabe enfatizar que de acuerdo con la marcada disminución observada en los ingresos fiscales, sumada a la restricción del crédito, procede cuestionar sobre la capacidad de algunos gobiernos de financiar y ejecutar el nivel de gasto programado.



Analizando los países, se observa que la intervención de los gobiernos ha sido muy variada. Por ejemplo Brasil muestra la intervención más activa, con un conjunto de medidas que representan alrededor del 8,5% del PIB, del cual un 80% se orienta al aumento del gasto público (en particular, el programa de ampliación de la capacidad de inversión pública) y un 20% a la disminución de impuestos o beneficios tributarios. Argentina implementa medidas fiscales con un costo de alrededor del 6,0% de su PIB, del cual más del 90% corresponde al aumento del gasto derivado del plan de obras públicas. Se estima que la intervención de Colombia, Chile y México llegue a estar entre un 2,4% y un 2,8% del PIB. Para el caso de Chile el 46% del costo se dirige a la disminución de impuestos y beneficios tributarios, mientras que en Colombia y México todas las medidas se orientan al aumento del gasto.

En cuanto a las medidas implementadas, en Colombia el subsidio al combustible y el incremento de las transferencias representan un 65% del costo total. En Chile el plan de estímulo fiscal representa prácticamente el costo total (93%). En México, el programa de apoyo a la economía familiar y el empleo, así como el estímulo fiscal destinado al gasto adicional en infraestructura, son los componentes principales (alrededor del 68% del costo total). En Perú casi la totalidad de las medidas contra la crisis corresponden al plan de estímulo fiscal 2009-2010.

Todos los países (México y el Brasil en mayor grado y el Perú en menor grado) anunciaron medidas de otorgamiento de financiamiento tal como líneas de crédito sectoriales, préstamos en condiciones favorables y fondos de garantía.

532

medellín 140 / Septiembre - Diciembre (2009)

**Cuadro 2**

	<b>Financiamiento máximo (En porcentajes del PIB)</b>
Argentina	1,5
Brasil	2,1
Chile	1,3
Colombia	0,7
México	3,3
Perú	0,03

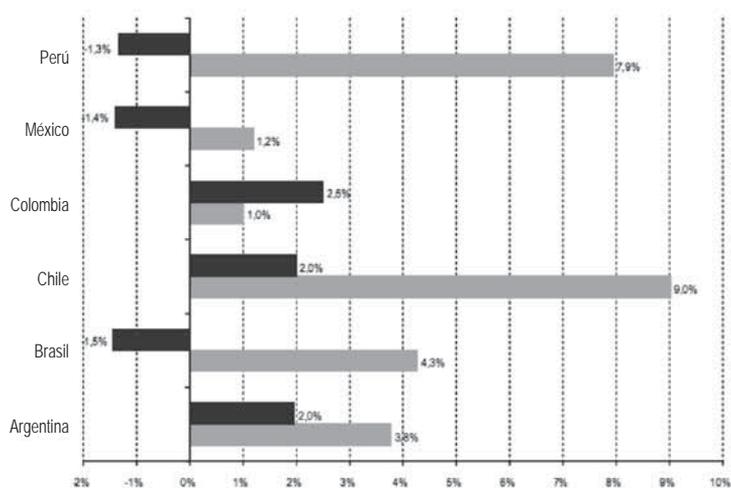
FUENTE: Comisión Económica para América Latina y El Caribe (CEPAL). La reación de los gobiernos de las Américas frente a la crisis internacional: una presentación sintética de las medidas de política anunciadas hasta el 31 de mayo de 2009 (LC/L.3024/Rev.1), Santiago de Chile, junio de 2009.

## Política monetaria

Un escenario probable asociado a la desaceleración de la economía mundial como consecuencia de la crisis financiera son los problemas de liquidez de algunos países latinoamericanos y, como consecuencia, las reducciones de los distintos tipos de crédito, sobre todo de los créditos de consumo, comercial, hipotecario e industrial. Por este motivo muchos Bancos Centrales de la región han comenzado a tomar medidas como las anteriormente mencionadas. Esto cobra aún más relevancia dado que las economías de América Latina y el Caribe tienen mercados de capitales relativamente pequeños, lo que hace que las empresas acudan en busca de financiamiento a los sectores financieros interno o externo.

En este escenario se incrementó el endeudamiento externo en varios de los países de la Región.

**América Latina y El Caribe (Países seleccionados):  
Variación de la deuda interna, 2006 - junio de 2008**



En negro, 2006. En gris, 2008

FUENTE: Comisión Económica para América Latina y El Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

**Gráfico 4.**



## La inflación

En 2008 la región de América Latina y el Caribe registró una inflación del 8,4% (6,4% en 2007). El aumento del ritmo inflacionario se mantuvo en forma sostenida desde mediados de 2007 hasta septiembre de 2008 y afectó tanto a los países de América del Sur como a los de Centroamérica y el Caribe.

A partir de septiembre de 2008, luego de la brusca disminución de los precios internacionales de los alimentos y de los combustibles, que habían sido los principales impulsores del aumento de la inflación regional, y el negativo impacto de la crisis internacional en la demanda interna de los países de la región, la inflación comenzó a desacelerarse de manera importante. Esta tendencia se mantuvo en los primeros meses de 2009. En los 12 meses que van hasta mayo de 2009 la inflación media regional disminuyó al 6,1% (5,7% el promedio simple) siendo las desaceleraciones de los países de Centroamérica las más significativas.

## Comercio Internacional

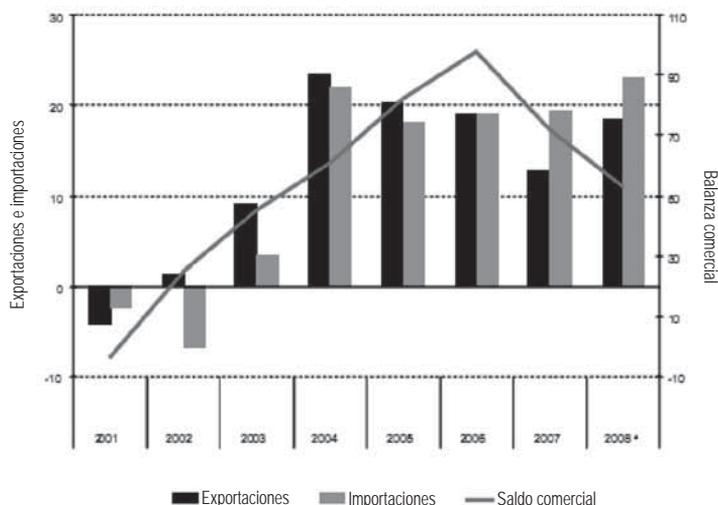
En 2008 el comercio de bienes de la región pasó por dos etapas claramente diferenciadas. Durante el primer semestre, las exportaciones tendieron a incrementarse con ritmos crecientes como resultado de la particular coyuntura alcista por la que atravesaron varios mercados de productos básicos exportados por la región (petróleo, minerales, alimentos y materias primas agropecuarias). A su vez, los aumentos de precios, sumados al dinamismo de la actividad interna y a la revaluación (apreciaciones de las monedas domésticas con respecto al dólar USA) en varios países, dieron más vigor a una aceleración de las importaciones que se había iniciado en 2007. Sin embargo, hacia la mitad del año 2008 se produjo un importante cambio en la coyuntura. Durante el segundo semestre, y en particular en el cuarto trimestre, las exportaciones se vieron afectadas por el desplome de los precios de las materias primas y, en general, por la agudización del clima de incertidumbre financiera mundial derivadas de la crisis.

Al mismo tiempo, las importaciones se desaceleraron en la medida en que cedieron las presiones inflacionarias externas, se debilitaron



los ritmos de actividad y surgieron signos de inestabilidad cambiaria en varios países. A pesar de esto, en términos de promedio anual, en 2008 se produjo una aceleración del ritmo de crecimiento del valor de las exportaciones y las importaciones de bienes cuya cifra se calcula ha aumentado un 18,3% y un 23,0%, respectivamente, (véase el gráfico 5). El total del comercio exterior de bienes (exportaciones e importaciones) alcanzaría la cifra record de 1,7 billones de dólares, esto es, alrededor de un 45% del PIB regional. Este nivel se encuentra un 20,4% por encima del correspondiente a 2007, tasa tan solo superada en años recientes por la de 2004 cuando la región iniciaba un proceso de recuperación. En 2008 el promedio de los niveles de comercio fue excepcional, aunque su dinámica acusó un claro patrón cíclico. El saldo positivo del comercio de bienes se situaría en torno a los 53.500 millones de dólares, un 1,3% del PIB, siguiendo la tendencia a la baja del superávit registrada en 2007, fruto de la aceleración de las importaciones.

**América Latina y El Caribe:**  
**Evolución anual del Comercio Exterior de bienes 2001-2008**  
*(Exportaciones e importaciones en tasa anuales de variación, balanza comercial en miles de millones de dólares)*



\* Cifras preliminares

FUENTE: Comisión Económica para América Latina y El Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

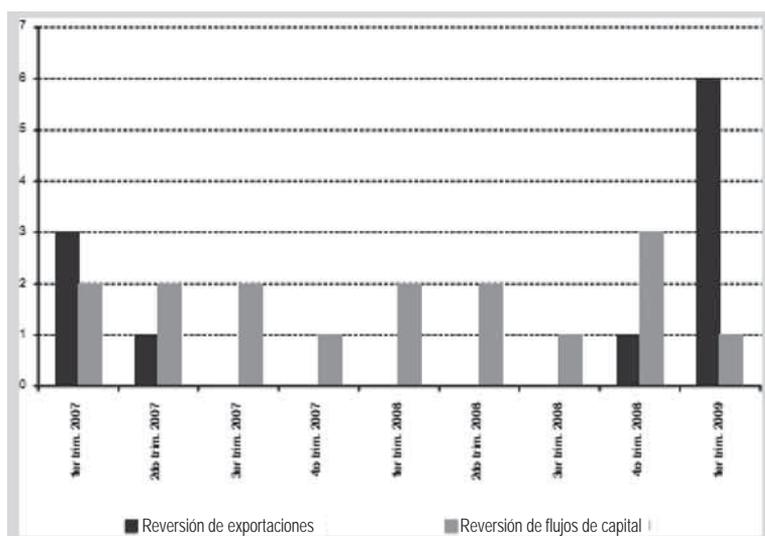
**Gráfico 5**



Como se observa en el Gráfico 6, hasta el primer trimestre de 2009 los efectos de la crisis financiera internacional en 14 países seleccionados de América Latina han sido *más significativos en términos de reversión de las exportaciones que de reversión súbita del flujo de capitales*.

Entre el cuarto trimestre de 2008 y el primer trimestre de 2009 se registró una reducción importante de las exportaciones de siete países: Argentina, Brasil, Chile, Ecuador, México, Perú y Venezuela. Colombia fue la única de las siete economías más grandes de la región en que no se observó una disminución de ese tipo. En la región no se había producido una merma de las exportaciones de esta magnitud desde la crisis asiática. Cabe destacar que este efecto se centró en los países sudamericanos.

**América Latina y El Caribe (Países seleccionados):  
Reversión de las exportaciones y de los flujos de capital  
(Nº de países)**



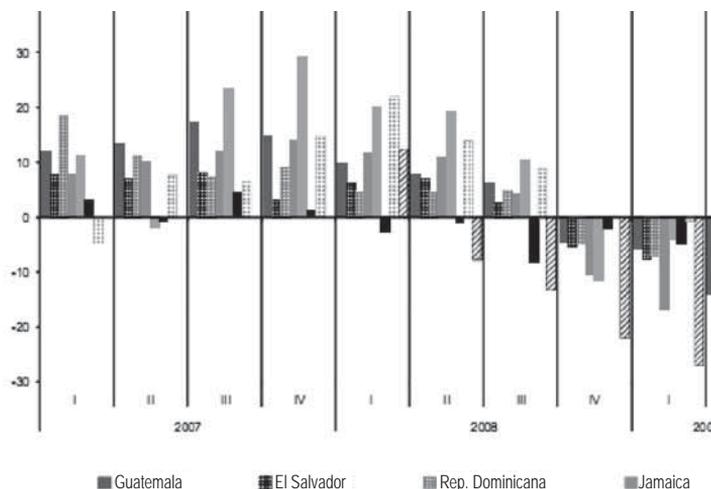
FUENTE: Comisión Económica para América Latina y El Caribe (CEPAL).

**Gráfico 6**

## Las Transferencias del exterior

En tanto, las transferencias corrientes del exterior cayeron del 1,8% del PIB al 1,6% en 2008, como consecuencia de la disminución de las remesas que envían los y las migrantes en el extranjero a sus familias. A partir del tercer trimestre de 2008 se observa una reducción de los ingresos por este concepto que se profundizó en el primer trimestre de 2009. Los datos parciales disponibles para el segundo trimestre de 2009 muestran una contracción de entre un 13% y un 19% en Colombia, El Salvador, Guatemala, Jamaica y México.

**América Latina (8 países):  
Tasas de crecimiento anuales de las remesas de emigrados**  
(En porcentajes trimestre t-t-4)



\* Incluye abril y mayo, y su variación respectiva.

FUENTE: Comisión Económica para América Latina y El Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

**Gráfico 7**

## Situación Social

### ***Evolución reciente de los mercados de trabajo de la región***

En el primer trimestre de 2009 continuó el “enfriamiento” de la actividad económica de la región. En efecto, en la medición

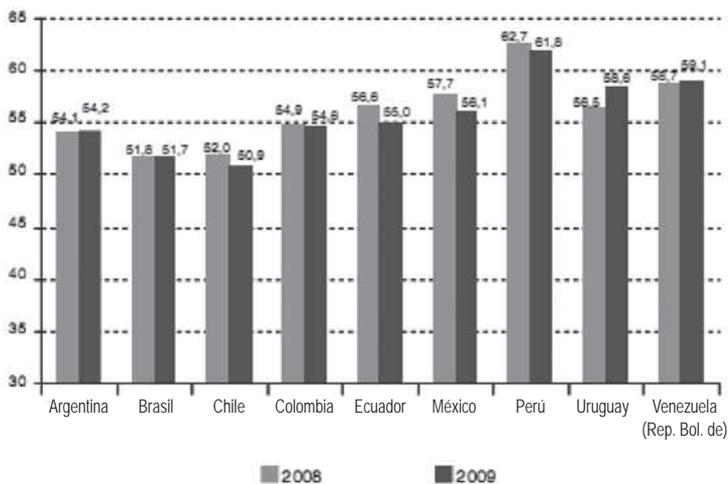


desestacionalizada ya en el último trimestre del año 2008 el producto regional se redujo, y esta contracción se profundizó en el primer trimestre de 2009.

En ello, uno de los elementos más notorios fue la marcada caída de la producción industrial, a lo que se sumó la disminución de la actividad del sector de la construcción.

La coyuntura actual muestra que los niveles de ocupación están reduciéndose. La mayoría de los países registra una disminución de la tasa de ocupación, en algunos casos de magnitud moderada (Brasil, Colombia), en otros (Chile, Ecuador, México) más pronunciada, con una reducción de más de un punto porcentual. Solo en Uruguay y Venezuela, y muy levemente en la Argentina, aumentó la tasa de ocupación en la comparación interanual.

**América Latina (9 países):  
Tasa de ocupación urbana, primer trimestre de 2008 y 2009\*  
(En porcentajes)**



\* En los casos de Chile y la República Bolivariana de Venezuela, se considera el total nacional. En el caso de la Argentina, es una estimación.

FUENTE: Comisión Económica para América Latina y El Caribe (CEPAL) y Organización Internacional del Trabajo (OIT), sobre la base de cifras oficiales.

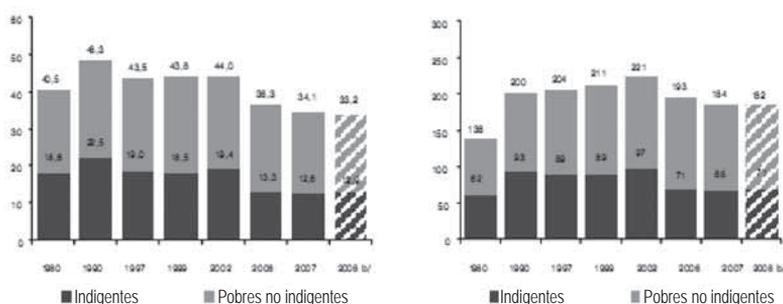
**Gráfico 8**

## Pobreza

La pobreza en la región sigue siendo extremadamente alta dado que **el 35,1% de la población vive en condiciones de pobreza (182 millones de personas) y el 12,7% en la indigencia (65 millones)**. Se estima también un incremento significativo de la pobreza como resultante de la crisis internacional.

La incidencia de la pobreza en la región para 2007 alcanzó el 34.1% de la población. De ella, quienes vivían en pobreza extrema o indigencia representaron el 12.6%. Ello quiere decir que en 2007 hubo 184 millones de personas pobres y 68 millones de indigentes.

**América Latina: Evolución de la pobreza y de la indigencia, 1980-2008 a/**  
(En porcentajes y millones de personas)



FUENTE: Comisión Económica para América Latina y El Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

**Gráfico 9**

## La desigualdad

El índice de desigualdad se mantiene muy elevado en la región. Para una muestra de países, en varios de ellos el nivel de desigualdad aumentó en el período 1999-2006. Es el caso de Colombia, Costa Rica, Ecuador, Guatemala, Honduras, Uruguay. En varios países se registró una leve disminución en dicho período; como es el caso de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, El Salvador, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú y Venezuela. Se estima que uno de los impactos la crisis internacional en la región sea el incremento de la desigualdad.



<b>Coefficiente Gini, por país, 1999-2007</b>					
<b>País</b>	<b>1999</b>	<b>2007</b>	<b>País</b>	<b>1999</b>	<b>2007</b>
Argentina	0,539	0,519(2006)	Honduras	0,564	0,58
Bolivia	0,586	0,565	México	0,539 (1998)	0,506(2006)
Brasil	0,640	0,590	Nicaragua	0,583(1998)	0,532(2005)
Chile	0,560 (1998)	0,522(2008)	Panamá	0,567(2002)	0,524
Colombia	0,572	0,584(2005)	Paraguay	0,565	0,539
Costa Rica	0,473	0,484	Perú	0,545	0,506(2003)
Ecuador	0,513 (2004)	0,540	República Dominicana	0,537 (2002)	0,556
El Salvador	0,518	0,493(2004)	Uruguay	0,44	0,456
Guatemala	0,560 (1998)	0,585(2006)	Venezuela	0,498	0,427

## **La economía popular**

Pero por otro lado el sector de economía popular sigue creciendo en la región y se estima que comprende en promedio el 43% de la PEA de América Latina y El Caribe. También las experiencias de economía solidaria van avanzando cuantitativa y cualitativamente. En varios países de la región van consolidándose en mercados locales y regionales al interno de los países, aún en el contexto de la crisis internacional. En varios países también van logrando políticas públicas que pueden favorecer su crecimiento y desarrollo, como por ejemplo la creación de la Secretaría de Estado de Economía Solidaria en el Brasil, del Ministerio de Economía Popular en Venezuela, las propuestas de crear una secretaría de Estado en Ecuador, la dación de la Ley del Artesano en el Perú.

Hay procesos de economía solidaria que van creciendo, como es el caso de las redes de comercio justo (en los rubros de café, cacao, artesanías), las microfinanzas y las experiencias de desarrollo económico local. Estas experiencias han tenido varios espacios de encuentro, entre ellos en el IV Simposium intercontinental "Globalización de la Solidaridad" llevado a cabo en Luxemburgo, en abril de 2009 y la próxima realización del IV Encuentro Latinoamericano de Economía Solidaria y Comercio Justo previsto para julio 2010 en Medellín, Colombia.

### ***Desafíos a la solidaridad en la economía. Globalización de la solidaridad***

En un escenario de reducción relativa y a la vez protagonismo de las inversiones transnacionales especialmente extractivas, cambios

en las condiciones del comercio internacional así como los desafíos de la integración, cómo proyectar nuevas estrategias y acciones de solidaridad económica frente a los desafíos de la justicia y la solidaridad en vistas a un desarrollo centrado en las personas y considerando las iniciativas económicas de pobres y excluidos (as), su articulación en red y su prospección societal.

Las migraciones (y toda su problemática actual) de compatriotas de la región expulsados al no lograr en sus países de origen la satisfacción de sus necesidades básicas y las de sus familias, la prevalencia de los niveles de pobreza y desigualdad interpelan también hacia acciones de responsabilidad social y solidaridad económica que generen procesos sostenibles y sustentables de mejora de la calidad de vida (PP 20).

Se requieren políticas de desarrollo económico con equidad y políticas sociales universales; en general políticas públicas que estén orientadas al desarrollo humano integral y que complementen los esfuerzos solidarios de empobrecidos (as) y excluidos (as).

El que vivimos es un importante escenario que *coloca a la responsabilidad social y la economía solidaria en un rol específico y trascendente*. El responder a las problemáticas mencionadas, yendo más allá de la regulación (pero garantizando la necesaria regulación), en el esfuerzo de dinamizar la economía desde los espacios locales y regionales, la sostenibilidad y sustentabilidad de los procesos económico-productivos, el esfuerzo por generar trabajo digno y sin duda la interacción con sectores y actores de la sociedad civil (incluye las organizaciones de los trabajadores y trabajadoras) para promover en conjunto un desarrollo humano integral desde los pueblos y localidades de la región.

Ello articulándose al proceso de crecimiento de iniciativas y esfuerzos de economía solidaria desde las poblaciones empobrecidas y excluidas urbanas y rurales y los avances del comercio justo basado en productores (as) y consumidores (as) responsables y solidarios.

Es necesario que la sociedad y el Estado estén en capacidad de incluir las experiencias de solidaridad y responsabilidad en la economía dentro de los procesos de transformación y co-construcción de políticas públicas entre Estado y sociedad civil y marcos regulatorios adecuados, en perspectiva del desarrollo humano integral y solidario (DA 474-c).



Dentro de este concepto debe resaltarse la necesidad de *trabajar en base a valores y principios donde la solidaridad y el desarrollo orientados al Bien Común sean los componentes centrales*<sup>1</sup>.

Los principios de la DSI ponen de manifiesto la necesidad de articular la solidaridad global con la lucha contra la pobreza y el desarrollo humano integral, la dignidad humana, el bien común, la participación social muy especialmente desde los espacios locales, en que organizaciones de pobres y excluidos desarrollan su autoría social (Cfr Caritas in Veritate).

Se tiene entonces una posibilidad y también responsabilidad de promover oportunidades para los pobres y excluidos (as) de la región, teniendo en cuenta el bien común y el destino universal de los bienes de la creación.

*Es necesario, en suma, gestar y poner en práctica una visión de desarrollo humano integral solidario desde los espacios locales y regionales, promover un desarrollo integral de las personas no sólo económico sino en todas dimensiones de la vida humana (social, cultural, medioambiental, política, ética), dentro del concepto que un auténtico desarrollo humano es el que reduce sustancialmente la pobreza y la desigualdad; crecer humanamente implica crecer económicamente distribuyendo mejor con justicia y solidaridad (Cfr DA 474 y ss).*

## **Bibliografía**

- Banco Mundial: Informe 2008, Washington DC.  
CEPAL, "Economía de América Latina y El Caribe 2009", Santiago de Chile.  
CEPAL y OIT: Situación del Empleo en América Latina y El Caribe, 2009.  
Ortiz, Humberto: Economía Popular y Economía Solidaria, mimeo, Lima, agosto 2009.

<sup>1</sup> Cfr. Documento Conclusivo del Seminario sobre Bien Común Global organizado por CELAM y MISEREOR en marzo 2009, Ciudad de El Vaticano que va en la misma lógica de la reflexión de Caritas in Veritate sobre Bien Común y el Documento Aparecida.